

Gemeente Apeldoorn

Postadres
Postbus 9033
7300 ES Apeldoorn
Bezoekadres
Deventerstraat 46
www.apeldoorn.nl
KvK 08223882

T 14 055
Door kiesnummer
(055) 580 19 47
E-mailadres
w.strang@apeldoorn.nl

Adviesraad Voorzieningen voor Werk en Inkomen
T.a.v. Dhr. Davy Cinjee (ambtelijk secretaris)
Postbus 9033
7300 ES Apeldoorn

Datum: 20 maart 2019
Ons kenmerk: 2019-139915
Uw brief d.d.: 12 februari 2019
Betreft: Reactie op twee adviezen Beschut Werk

Beste leden van de Adviesraad VWI,

Ons college heeft twee adviezen van u ontvangen over Beschut Werk. Aan één advies lag een adviesaanvraag van ons college ten grondslag. Wij hadden uw raad gevraagd mee te denken over manieren om meer mensen te bereiken die in aanmerking komen voor Beschut Werk. Het andere is een ongevraagd advies waarin u adviezen geeft in verband met de rechtspositie en de arbeidsvoorwaarden van de mensen in een Beschut Werk dienstverband. Met deze brief laten wij u weten op welke wijze wij uw adviezen meenemen.

Om te beginnen spreken wij onze dank uit voor beide adviezen en de wijze waarop u zich in Beschut Werk heeft verdiept. Hieruit blijkt de betrokkenheid die uw raad op dit thema heeft. Wij herkennen in uw adviezen echter dezelfde zoektocht die wij ook hebben om de doelgroep te bereiken. En we zien dat u ook geen pasklaar antwoord op onze vragen heeft. Wij willen dan ook graag met uw adviesraad in gesprek blijven om te bezien hoe we hier samen in kunnen optrekken. We gaan hieronder afzonderlijk op uw beide adviezen in.

Gevraagd advies Beschut Werk

U heeft uw adviezen puntsgewijs in uw brief opgenomen. Wij volgen deze punten in onze reactie.

1) In uw advies doet u de aanbeveling om in de databestanden te onderzoeken welke mensen er in het verleden hun arbeidsmarktpositie hebben verloren, waardoor bekeken kan worden of zij tot de doelgroep Beschut Werk behoren.

De gemeente heeft kennis over deze mensen voor zover zij een bijstandsuitkering hebben. Wij hebben het afgelopen jaar via de Activeringscoaches extra capaciteit ingezet om meer inzage te krijgen in de mogelijkheden van mensen waar we al een tijd geen actief contact meer mee hadden gehad. In de gesprekken is gekeken naar de mogelijkheden voor participatie of re-integratie. Beschut Werk is daarbij meegenomen. In 2019 zetten wij deze werkwijze door. Overigens is het in dit kader goed om te noemen dat Lucrato actief de wachtlijst Wsw (van 31-12-2014) heeft gescreend op burgers die mogelijk in aanmerking zouden komen voor een Beschut werk advies.

Uw advies reikt echter verder dan de inwoner die een uitkering in het kader van de Participatiewet hebben. Hiervoor geldt dat we mensen niet blijvend mogen volgen of dat we bijvoorbeeld via SUWI-net (een systeem waarmee o.a. inzage gekregen kan worden in de inkomensbronnen) actief op zoek mogen gaan naar inwoners. Een onderzoek van de bestanden is dus geen optie.

Behandeld door: W.G.J. Strang
Bijlage(n):

Als u reageert datum en kenmerk van deze brief vermelden

2) U adviseert ons contact op te nemen met andere gemeenten om activiteiten te vergelijken.

Wij kijken inderdaad ook naar wat andere gemeenten doen om meer mensen in Beschut Werk te krijgen. We zien echter dat veel andere gemeenten in Nederland de taakstelling Beschut Werk ook niet halen. In vergelijking met andere gemeenten in Nederland doen wij het overigens nog relatief goed, maar geen enkele gemeente heeft "het ei van Columbus" nog gevonden. Wij blijven met andere gemeenten in gesprek over dit onderwerp.

3) In het verlengde van het vorige advies geeft u ons mee om contact op te nemen met de Programmaraad. Wij zijn bekend met de activiteiten die de Programmaraad organiseert om gemeenten te ondersteunen om meer mensen binnen Beschut Werk te plaatsen. Op verzoek van de Programmaraad heeft Lucrato workshops gegeven omdat zij qua organisatie voorop loopt bij het mogelijk maken van Beschut werk. Zoals tevens bij het tweede advies opgemerkt, geldt dat ook de Programmaraad nog niet de sleutel tot succes heeft gevonden.

4) Uw raad adviseert om cliëntdagen te organiseren waarop uitkeringsgerechtigden in groten getale worden opgeroepen om te ontdekken wat er nodig is om de stap naar werk te kunnen maken.

Wij hebben eerder een dergelijke bijeenkomst georganiseerd, maar daar was de opkomst zeer beperkt. We zijn er dan ook geen voorstander van om inwoners wederom op deze manier te benaderen. Onze dienstverlening gaat uit van maatwerk waarbij wij kijken naar het individuele probleem om van daaruit te werken naar een oplossing. Bij een bijeenkomst met een divers publiek, is het risico reëel dat er te veel over de hoofdlijnen en algemeenheden wordt gesproken. Zo'n bijeenkomst past in onze optiek niet bij de insteek van onze dienstverlening. Dat argument geldt voor ons zwaar voor de doelgroep waar Beschut Werk voor is bedoeld. Deze doelgroep heeft immers specifieke aandacht nodig.

5) In uw vijfde advies adviseert u wijkwerkers, professionals en vrijwilligers om mensen op te zoeken die geen uitkering of werk hebben: de zogenoemde niet-uitkeringsgerechtigden (NUG'ers).

We nemen dit advies mee in de gesprekken die wij met deze partijen hebben. Wellicht dat het onderwerp Beschut Werk nog geen of onvoldoende aandacht krijgt in de contacten die deze partijen met mensen hebben.

6) U adviseert te onderzoeken of alle jongeren tot 23 jaar in beeld zijn.

De gemeentelijke sluitende aanpak is erop gericht om dit te realiseren. We werken daarin vanuit de eenheid Activering en Inkomen samen met de scholen, het RMC, Lucrato en de eenheid JZW. Overigens is onze dienstverlening voor jongeren gericht op inwoners tot 27 jaar. Lucrato heeft directe contacten en afspraken met het VSO-Pro onderwijs om jongeren direct dienstverlening te bieden. Hierdoor heeft Lucrato de leerlingen meestal al tijdens de schoolperiode in beeld. We zien dan ook dat een groot deel van de gerealiseerde Beschut Werk plekken via de route van het VSO-Pro is gekomen.

7) In dit advies geeft u aan dat via de schuldhulpverlening en daklozenprojecten personen in verbinding gebracht worden met het werkgeversservicepunt.

Voor beide groepen geldt dat zij bij ons in beeld zijn. In een schuldhulpverleningstraject is financiële stabiliteit erg belangrijk. Wij kijken dan ook altijd welke mogelijkheden er zijn om meer inkomen (uit werk) te genereren. De trajectregisseurs voeren de schuldhulpverlening ook uit. Ook bij de dienstverlening voor dak- en thuislozen staat de vraag centraal of participatie en werk tot de mogelijkheden behoren. Beschut Werk is daarbij ook één van de opties die wordt meegenomen.

8) U vraagt om de contacten, o.a. via de VNG, te intensiveren met als doel het ontplooiën van landelijke initiatieven die leiden tot het zichtbaar maken van alle Nederlanders die niet kunnen, mogen of willen deelnemen aan de arbeidsmarkt.

Ons college zit in een aantal VNG-commissies, waaronder de commissie Participatie, Schulden en Integratie. Wij dragen via deze commissies bij aan verbeteringen in allerlei regelgeving. Wat wij daarbij echter belangrijk vinden is dat de gemeentelijke beleidsvrijheid zo ruim mogelijk blijft omdat we daarmee

maatwerk voor onze inwoners kunnen leveren binnen de opdrachten van de decentralisaties. Los van het feit dat er op dit moment al veel (landelijke) systemen zijn waar informatie in te vinden is, is het college geen voorstander van een landelijk datasysteem in de vorm zoals u wellicht adviseert: een systeem waar alle Nederlanders die niet kunnen, mogen of willen werken in zitten. Een systeem kan nooit een oplossing voor een probleem zijn. Wat ons betreft is het nu een belangrijke opgave hoe we de reeds beschikbare informatie goed en efficiënt ontsluiten. Gemeenten en de landelijke overheid moeten met elkaar in gesprek over de mogelijkheden die de privacywetgeving (AVG) daartoe bieden, want nu lijkt het vaak over de onmogelijkheden te gaan.

Ongevraagd advies Beschut Werk

In aanvulling op het door ons college gevraagd advies heeft uw raad het hieronder opgenomen ongevroegde advies uitgebracht:

1.

A. Toekennen van rechtspositie en arbeidsvoorwaarden overeenkomstig WSW aan personen die vallen onder Beschut Werk.

Of

B. Neem de gedragslijn van de gemeente Den Haag over en ken de personen die vallen onder het Beschut Werk de status van ambtenaar toe, met op hen toegesneden en aangepaste arbeidsvoorwaarden.

En

C. Voer bestuurlijke en/of politieke discussie met als inzet de verbetering van de huidige rechtspositie en arbeidsvoorwaarden Beschut Werk.

2. Intensiveer de contacten met (commissies van) VNG met als doel dat de rechtspositie en arbeidsvoorwaarden van werknemers Beschut Werk nadrukkelijk op de agenda komen en tot een landelijke voorziening leiden.

Een algemene reactie op uw advies is dat wij de oprechte betrokkenheid waarderen die blijkt uit de thematiek die u met dit advies aankaart. Wij herkennen het feit dat bij de huidige dienstverbanden mensen het wettelijk minimumloon (WML) ontvangen en de inkomensverbetering beperkt blijft tot de stijging van het WML. Hier staat tegenover dat een dienstverband wel een verbetering betekent ten opzichte van de inkomsten uit een bijstandsuitkering. Lucrato gaat niet direct over tot het aangaan van een vast dienstverband omdat ze eerst kijkt of de medewerker in staat is om de werkzaamheden uit te voeren. Hierbij wordt gewerkt conform de flexwet.

U adviseert om bij de dienstverbanden Beschut Werk de CAO Wsw toe te passen. Zoals u weet is de instroom in de Wsw sinds 2015 niet meer mogelijk. Voor een deel van de doelgroep die vanaf 2015 in de Participatiewet stroomt, is Beschut Werk in de plaats gekomen. De Rijksoverheid heeft de financiering aanzienlijk lager vastgesteld dan voor de Wsw-dienstverbanden en de financiering van de Wsw wordt tevens in stappen verlaagd. Hierdoor is het niet mogelijk om voor de Beschut Werk aan te sluiten bij dezelfde arbeidsvoorwaarden als de Wsw.

Een lokale oplossing, zoals die van de gemeente Den Haag, waarbij alle Beschut Werkers een ambtelijke aanstelling hebben gekregen, stuit op hetzelfde bezwaar als bij de CAO Wsw: het is gelet op de financiering niet haalbaar. We merken op dat Den Haag de enige gemeente in het land is die het op deze wijze heeft vormgegeven en naar verluidt wordt deze keuze ook heroverwogen.

Het vraagstuk over de beloning van Beschut Werk wordt veroorzaakt door het feit dat er nog geen afspraken op landelijk niveau zijn gemaakt over een CAO voor Beschut Werk. Er wordt wel over gesproken, maar er is op dit moment nog geen uitkomst. Het college is van mening dat de oplossing op het landelijke niveau moet liggen. De financiering vanuit het Rijk moet vervolgens op die landelijke afspraken zijn afgestemd. U mag ervan uit gaan, aansluitend op uw tweede advies, dat wij dit thema landelijk binnen de VNG zullen agenderen en wij zullen aandringen op snelle duidelijkheid.

Wij danken u nogmaals hartelijk voor de door uw raad uitgebrachte adviezen en wij brengen u op de hoogte als er meer informatie beschikbaar is.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Apeldoorn,
de secretaris,

drs. T.H.J.M. Berben

de burgemeester,



P.M. van Wingerden-Boers

 **Apeldoorn**

Postbus 9033
7300 ES Apeldoorn



75 0612257074

DEV-4-BRENG-2
7300ES-9033

sandd.
Port betaald

