

Aan de Adviesraad VWI en de Adviesraad Wmo

Ons kenmerk: 2017-280134
Datum: 16 juni 2017
Betreft: advies VWI raad en WMO raad "Achterstanden op de arbeidsmarkt"

Geachte voorzitters van de Adviesraden VWI en WMO,

Wij hebben uw ongevroegde advies "Achterstanden van groepen op de arbeidsmarkt". d.d. 13 april 2017 ontvangen. U brengt het advies uit op grond van de opgedane bevindingen naar aanleiding van de door u gehouden dialogen met dit thema in 2016 en op 31 januari 2017. Uw advies getuigt van een grote mate van betrokkenheid bij de kansen van groepen met een achterstand op de arbeidsmarkt en wij danken u daarvoor.

Allereerst wil ons college benadrukken dat ook wij het van groot belang vinden dat we in Apeldoorn kunnen spreken van een inclusieve samenleving. In Apeldoorn moet het niet uitmaken hoe oud iemand is of wat zijn culturele achtergrond, talenten of beperkingen zijn. Een inclusieve samenleving heeft een meerwaarde voor iedereen. Het betekent dat iedereen kan meedoen op sociaal en/of economisch vlak. Dit houdt in dat men in de gelegenheid is om via betaald werk in een eigen inkomen te voorzien of via onbetaald werk te participeren in de samenleving. Betrokkenheid op elkaar en ontmoeting zijn sleutelwoorden voor de inclusieve samenleving. Wij hanteren in onze reactie op uw ongevroegde advies de volgorde van uw adviezen:

Advies 1. (Meer) prioriteit aan beheersing Nederlandse taal. Meer bekendheid geven aan het gestelde in de Wet Taaleis. Tevens te bezien of het mogelijk is om integratie te bevorderen door taallessen (klassen) te koppelen aan de lessen (klassen) voor (Nederlandstalig) laaggeletterden. Dit om zo combinatieklassen te creëren waarbij Nederlanders en niet-Nederlanders met elkaar omgaan. De praktijk is nu dat men bij taallessen samen optrekt met anderen die ook geen Nederlands spreken.

Reactie: U geeft aan dat het beheersen van de Nederlandse taal (meer) prioriteit moet krijgen. Een goede beheersing van de Nederlandse taal is een belangrijke voorwaarde om mee te kunnen doen in de Apeldoornse samenleving. Niets is immers zo frustrerend als wanneer je jouw talenten niet kunt gebruiken of ontwikkelen, omdat je onvoldoende taalvaardig bent. De gemeente voorziet in een divers taalaanbod van formele educatie, inburgeringscursussen en vrijwillige taaltrainingen. In de gemeente Apeldoorn is al een aantal organisaties actief op het gebied van formele non-formele taalscholing en verbeteren van digitale vaardigheden. Deze initiatieven worden nu verbonden in een gecoördineerd netwerk onder de vlag van het Taalhuis Apeldoorn. Laaggeletterden kunnen er terecht voor een intake en het advies voor een taaltraject dat zij samen met vrijwilligers realiseren, vrijwilligers van non-formele organisaties ontvangen er training of advies en aan opgeleide vrijwilligers wordt lesmateriaal ter beschikking gesteld. De initiatiefnemers van het Taalhuis zijn de gemeente Apeldoorn en CODA Bibliotheek. Het initiatief wordt gesteund door CLC, Da Capo, kerken, ROC Aventus, Riwis, Seniorweb, Stichting Lezen & Schrijven, SU International, UWV en Werkplein Activerium. De gemeente Apeldoorn vindt het belangrijk dat statushouders snel kunnen meedoen in de Apeldoornse samenleving. Dat begint bij het leren van de Nederlandse taal. Ook

Behandeld door: A.E. Oude Alink
Bijlage(n):

kennismaken met onze cultuur en een eerste oriëntatie op het leren van werknemersvaardigheden horen daarbij. Taalstages bieden daarin uitkomst. De opgedane ervaringen met taalstages zijn positief en worden gewaardeerd door de statushouders. Momenteel wordt gekeken hoe het aantal taalstages kan worden uitgebreid. De klantmanagers van Werkplein Activerium kijken met alle statushouders wat een passend traject is om zo snel mogelijk te participeren of te re-integreren. Wij zijn het met u eens dat er meer bekendheid moet worden gegeven aan de Wet Taaleis, dit vindt plaats tijdens de contacten met klanten in het licht van het stimuleren van participatie en re-integratie.

Het huidige educatie aanbod voor laaggeletterden vindt al zoveel mogelijk plaats in gemengde groepen, daarnaast worden nog taalmaatjes ingezet om taal te oefenen. De inburgeringscursussen zijn geen verantwoordelijkheid meer van de gemeente sinds 2013. Wel zijn wij in gesprek met alle inburgeringsaanbieders om te kijken hoe we een verdere impuls kunnen geven aan taalverwerving. Zoals al eerder aangegeven wordt er gewerkt aan het uitbreiden van taalstages.

Advies 2. Meer aandacht voor 'bewustzijns onderricht' voor mensen die hier uit het buitenland komen wonen. Wat zijn de opties voor je als je hier woont en leeft en een plek in de maatschappij wilt verwerven. Het (meer) onder de aandacht brengen dat er begrip en acceptatie dient te zijn voor bepaalde cultuurgebonden handelingen die onacceptabel zijn in onze samenleving, zoals vrouwenbesnijdenis, gedwongen huwelijk en eerwraak.

Reactie: Hetgeen door u in advies 2 gesteld is, heeft ook de landelijke overheid inmiddels onderkend. Om die reden dient sinds kort iedere statushouder de Participatieverklaring te ondertekenen. Dit is de bekrachtiging van een bewustwordingstraject v.w.b. Nederlandse waarden en normen. In samenwerking met Vluchtelingenwerk heeft onze gemeente vooruitlopend op de verplichting, al in 2016 een start gemaakt met de workshops Participatieverklaring welke zijn gekoppeld aan de bestaande maatschappelijke begeleiding voor statushouders door Vluchtelingenwerk. In de workshops staan de Nederlandse kernwaarden vrijheid, gelijkwaardigheid, solidariteit en participatie centraal. Na het volgen van de eerste workshops zijn 46 statushouders (in 2017 zijn nog eens drie sessies gepland) uitgenodigd voor een bijeenkomst om de Participatieverklaring te ondertekenen. Verschillende Apeldoornse organisaties waren daarbij aanwezig om aan de statushouders informatie te verstrekken over mogelijke ondersteuning en hen ook te vragen zelf een bijdrage te leveren. Met deze aanpak wordt naar ons idee conform uw advies, aandacht gegeven aan de door u genoemde onderwerpen.

Advies 3. Bij medewerkers van het Werkplein Activerium onder de aandacht brengen van zaken genoemd aan de dialoogtafels.

Reactie: De door u genoemde aandachtspunten en adviezen zullen tijdens de team overleggen binnen het Werkplein Activerium aan de orde komen en besproken worden. Cultuursensitiviteit is onderdeel van de werkwijze en is opgenomen als uitgangspunt in het Eenheidsplan en de teamplannen.

Advies 4. Het initiatief te (laten) nemen om te komen tot een breed overlegplatform met inwoners van niet-Nederlandse etniciteit waarbij de deelnemers afkomstig zijn uit zoveel mogelijk bevolkingsgroepen zonder 'officieel' vertegenwoordiger te zijn van deze bevolkingsgroepen.

Reactie: Wij hechten sterk aan een goede inbreng van ál onze burgers. In dat verband zijn wij over het algemeen erg verheugd met de inbreng van de Adviesraden VWI en WMO. Voor wat betreft de inbreng namens onze inwoners met een migrantenachtergrond onderschrijven wij het samenbrengen van de aanwezige cultuurspecifieke kennis van de Adviesraden VWI en WMO in de Klankbordgroep Integratie. Vooralsnog achten wij deze mate van door onze gemeente geïnitieerde en gefaciliteerde inbreng/inspraak voldoende. Dit mede gezien de activiteiten van de, door de gemeente Apeldoorn gesubsidieerde, St. Samenspraak (het voormalige Platform Duurzame Dialoog Apeldoorn) in deze.

Wij kunnen ons niettemin voorstellen dat bij u de vraag leeft om u, v.w.b. de behoeften van onze inwoners met een migratieachtergrond, nog beter door hen te laten "voeden". Wij gaan daar nader op in bij onze reactie op uw advies nr. 5. Los daar van gaan wij graag met u in een vrijblijvend gesprek verder in op de complexiteit van het vraagstuk rond inspraak en ook re-integratie op de arbeidsmarkt door Apeldoornse burgers met een migrantenachtergrond.

Advies 5. In te zetten op (het initiëren en faciliteren) van dialogen (zoals die van 31 januari 2017) maar dan specifiek gericht op b.v. jongeren (jeugd). Vanuit alle geledingen van de deelnemers (werkgevers / werknemers / studenten / scholen) aan de dialoog op 31 januari 2017 werd aanbevolen meer soortgelijke dialogen (als deze) te faciliteren.

Reactie: Wij herkennen dat het voor de adviesraden van belang is zich gevoed en gedragen te weten door de Apeldoornse burger. Wij onderkennen dat het echter over het algemeen erg lastig is om structureel door (groepen) burgers gevoed te worden en op die wijze gelegitimeerd te zijn. De door u en de St. Samenspraak georganiseerde dialoogavond, welke gericht is op een specifiek thema en waarbij expliciet de belanghebbenden worden uitgenodigd, kan een goed instrument zijn om als adviesraden op de juiste –cultuur sensitieve wijze- gevoed te worden. Dit verbreedt uiteraard de kwaliteit van uw advies aan ons college. Wij willen graag een faciliterende rol spelen en dialogen tussen specifieke doelgroepen, zoals jongeren, een podium geven. We zijn echter van mening dat dit soort initiatieven vanuit maatschappelijke organisaties en inwoners zelf moeten komen omdat we het draagvlak onder dit soort activiteiten erg belangrijk vinden.

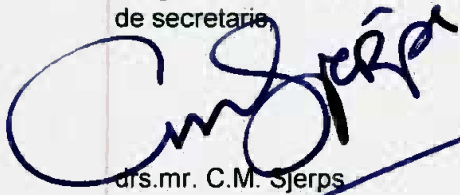
In gedachte onze reactie op uw advies nr. 4 zal ons college zélf geen verdere actie ondernemen om deze dialogen te (laten) organiseren. Hetgeen uiteraard niet wegneemt dat in incidentele gevallen een dergelijk instrument goed ingezet zal kunnen worden om beleid (de bevolking gehoord), te formuleren. Dit als aanvulling op bestaande activiteiten zoals bijv. de St. Samenspraak, het door de gemeente Apeldoorn geïnitieerde Communicatienetwerk allochtonen naast bestuurlijk en ambtelijk contact met Zelforganisaties en Moskeeën.

Uiteraard blijft ons college graag met u in gesprek over de thema's die u in uw brief naar voren brengt. De dialoog in de Apeldoornse samenleving is van belang om met elkaar te blijven werken aan een inclusieve samenleving. Wij waarderen uw inspanning om hier met uw initiatief worm aan te willen geven.

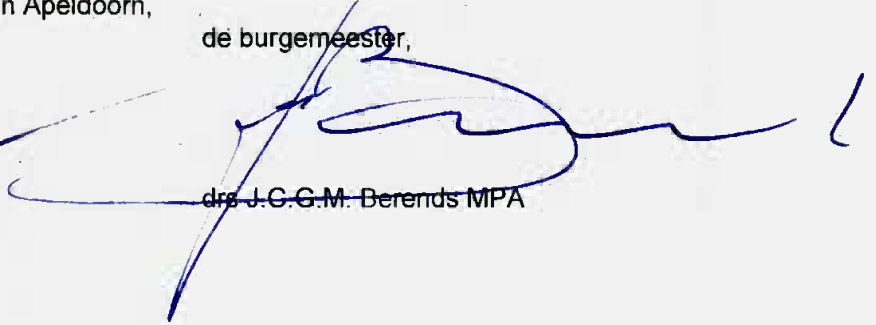
Wij denken u hartelijk voor uw constructieve bijdrage, deze wordt zeer gewaardeerd.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Apeldoorn,
de secretaris

de burgemeester,



drs. mr. C.M. Sjerps



drs. J.C.G.M. Berends MPA